

Odete Medauar

ODETE MEDAUAR

# DIREITO ADMINISTRATIVO MODERNO



Fórum  
DIREITO PÚBLICO

21ª edição revista,  
atualizada e ampliada

## DIREITO ADMINISTRATIVO MODERNO

21ª edição revista, atualizada e ampliada

### Área específica da obra

Direito Administrativo

### Áreas afins do livro

Ciência da Administração, Direito Urbanístico,  
Direito Ambiental

### Público-alvo/consumidores

Sobretudo estudantes e advogados públicos

Neste livro figuram os mais relevantes preceitos e institutos do direito administrativo. A sequência lógica dos temas possibilita fácil compreensão.

Esta 21ª edição abriga revisão, atualização e acréscimos, inserindo-se, por exemplo, matéria sobre o Estatuto Jurídico das Estatais, o regime especial dos precatórios, a Regularização Fundiária Urbana.

Bibliografia específica se encontra ao final de cada capítulo, havendo uma bibliografia geral no fim do livro, ambas atualizadas.

A linguagem direta e clara propicia ágil leitura por todos os que se interessam por temas do direito administrativo.

FORMATO: 17,0 X 24,0 cm

CÓDIGO: 10001373

M488d

Medauar, Odete

Direito Administrativo moderno/ Odete Medauar. 21. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2018.

444 p.

ISBN: 978-85-450-0480-6

1. Direito Administrativo. 2. Administração. I. Título.

CDD 341.3

CDU 342

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

MEDAUAR, Odete. *Direito Administrativo moderno*. 21. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2018. 444 p.  
ISBN 978-85-450-0480-6.

## Odete Medauar

Livre-docente, Doutora e Mestre pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Professora Titular da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo (aposentada). Especialista em Direito Público pela Universidade de Liége – Bélgica. Presidente da Fundação Arcadas.

## SUMÁRIO DO LIVRO:

APRESENTAÇÃO À 21 <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	19
APRESENTAÇÃO À 1 <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	21
CAPÍTULO 1	
PREMISSAS POLÍTICO-INSTITUCIONAIS DO ESTUDO DO	
DIREITO ADMINISTRATIVO .....	23
1.1    Estado e direito administrativo .....	23
1.2    Estado democrático .....	24
1.3    Estado de direito .....	24
1.4    Estado social .....	25
1.5    Estado e sociedade .....	25
1.6    Separação de poderes .....	26
1.7    Administração Pública e reforma administrativa .....	27
1.8    Bibliografia .....	28
CAPÍTULO 2	
O DIREITO ADMINISTRATIVO .....	29
2.1    Conceito e objeto .....	29
2.2    Origem e desenvolvimento .....	30
2.3    O direito administrativo nos ordenamentos anglo-saxônicos .....	31

2.4	Primórdios do direito administrativo no Brasil .....	31
2.5	Características gerais do direito administrativo .....	32
2.6	O direito administrativo e outros ramos do direito .....	33
2.7	Direito administrativo e ciência da Administração Pública.....	34
2.8	Formas de expressão do direito administrativo .....	35
2.9	Bibliografia .....	38

### CAPÍTULO 3

	<b>ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA: NOÇÕES BÁSICAS .....</b>	<b>39</b>
3.1	Conceito de Administração Pública.....	39
3.2	Administração, legislação e jurisdição .....	40
3.3	Administração e governo .....	41
3.4	Administração e Constituição .....	42
3.5	Administração no Estado Federal.....	42
3.6	Personalidade jurídica e Administração Pública .....	43
3.7	Estrutura fundamental da Administração no Brasil .....	44
3.8	Desconcentração administrativa .....	45
3.9	Órgãos públicos: conceito e classificação .....	46
3.10	Hierarquia.....	48
3.10.1	Delegação de competência .....	50
3.10.2	Avocação .....	51
3.11	Descentralização administrativa .....	51
3.12	Bibliografia .....	52

### CAPÍTULO 4

	<b>ADMINISTRAÇÃO DIRETA.....</b>	<b>53</b>
4.1	Conceito .....	53
4.2	Estrutura básica da Administração direta federal .....	54
4.3	Presidência da República .....	54
4.4	Ministérios .....	54
4.5	Estrutura básica da Administração direta estadual .....	55
4.6	Estrutura básica da Administração direta municipal .....	56
4.7	Administração do Distrito Federal .....	56
4.8	Órgãos com situação peculiar.....	56
4.9	Bibliografia .....	57

### CAPÍTULO 5

	<b>ADMINISTRAÇÃO INDIRETA .....</b>	<b>59</b>
5.1	Conceito .....	59
5.2	Autarquias .....	62
5.2.1	Noção.....	62
5.2.2	Regime jurídico .....	63
5.2.3	Controles.....	64
5.2.4	Autarquias especiais.....	64
5.2.4.1	Autarquias universitárias .....	65
5.2.4.2	Agências reguladoras .....	66
5.2.5	Autarquia qualificada como agência executiva.....	69
5.3	Fundações públicas .....	70
5.3.1	A fundação no direito civil.....	70
5.3.2	Controvérsias sobre as fundações instituídas pelo Poder Público.....	71
5.3.3	Evolução do tratamento legal.....	73
5.3.4	Noção de fundação pública.....	73
5.3.5	Regime jurídico .....	74
5.3.6	Controles.....	75
5.3.7	Fundações universitárias.....	76
5.3.8	Fundação qualificada como agência executiva .....	77
5.4	Empresas públicas.....	77
5.4.1	As chamadas “estatais” .....	77
5.4.2	Noção de empresa pública .....	79
5.4.3	Regime jurídico das empresas públicas .....	80
5.5	Sociedades de economia mista .....	84
5.5.1	Regime jurídico das sociedades de economia mista .....	85
5.6	Estatais e privatização.....	85
5.7	Entes com situação peculiar.....	87
5.7.1	Ordens e conselhos profissionais .....	87
5.7.2	Fundações de apoio.....	88

5.7.3	Empresas controladas pelo Poder Público.....	89
5.7.4	Serviços sociais autônomos.....	89
5.7.5	Terceiro setor parceiro .....	89
5.7.5.1	Organizações sociais.....	90
5.7.5.2	Organizações da sociedade civil de interesse público.....	91
5.7.5.3	Organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação com a administração .....	94
5.8	Bibliografia .....	96

## CAPÍTULO 6

	ATIVIDADES E PODERES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	99
6.1	Multiplicidade de atuações .....	99
6.2	Tipologia das atividades administrativas.....	99
6.3	Poder e função no âmbito administrativo .....	102
6.4	Poder vinculado.....	103
6.5	Poder discricionário .....	104
6.5.1	Terminologia .....	104
6.5.2	Evolução conceitual.....	104
6.5.3	Conotação atual do poder discricionário .....	105
6.5.4	Poder discricionário e mérito administrativo.....	106
6.5.5	Justificativa do poder discricionário.....	106
6.5.6	Campos de exercício do poder discricionário .....	107
6.5.7	Parâmetros do poder discricionário.....	108
6.5.8	Poder discricionário e conceitos jurídicos indeterminados.....	109
6.6	Poder regulamentar .....	109
6.7	Poder normativo.....	110
6.8	Poder hierárquico .....	111
6.9	Poder disciplinar.....	111
6.10	Bibliografia .....	112

## CAPÍTULO 7

	PRINCÍPIOS DO DIREITO ADMINISTRATIVO.....	115
7.1	Noção.....	115
7.2	Relevância dos princípios.....	115
7.3	Tipologia .....	116
7.4	Princípio da legalidade .....	116
7.4.1	Aspectos genéricos .....	116
7.4.2	Significado operacional .....	117
7.5	Princípio da impessoalidade.....	118
7.6	Princípio da moralidade administrativa .....	119
7.6.1	Improbidade administrativa .....	120
7.6.2	A chamada Lei Anticorrupção.....	122
7.6.2.1	<i>Compliance</i> .....	125
7.7	Princípio da publicidade .....	125
7.8	Princípio da eficiência .....	127
7.9	Princípio do atendimento do interesse público ou princípio da finalidade.....	127
7.9.1	O ultrapassado princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse particular .....	128
7.10	Princípio da indisponibilidade do interesse público.....	128
7.11	Princípio da proporcionalidade .....	129
7.12	Princípio da continuidade .....	129
7.13	Princípio da presunção de legalidade e veracidade .....	130
7.14	Princípio da autoexecutoriedade .....	130
7.15	Princípio da autotutela administrativa.....	130
7.16	Princípio da segurança jurídica .....	130
7.17	Bibliografia .....	131

## CAPÍTULO 8

	ATO ADMINISTRATIVO .....	133
8.1	Ato administrativo e Estado de direito .....	133
8.2	Conceito de ato administrativo .....	133
8.3	Elementos.....	134
8.3.1	Terminologia e elenco .....	134
8.3.2	Agente competente.....	135
8.3.3	Objeto .....	135
8.3.4	Forma .....	135

8.3.5	Motivo .....	136
8.3.6	Fim .....	137
8.3.6.1	Interesse público.....	137
8.4	Perfeição, vigência, validade e eficácia.....	138
8.4.1	Retroatividade e irretroatividade.....	139
8.5	Notas peculiares .....	139
8.6	Tipologia .....	140
8.6.1	Critério do objeto .....	140
8.6.2	Critério da forma de expressão .....	141
8.6.3	Critério da margem de escolha.....	145
8.6.4	Critério do âmbito de repercussão.....	145
8.6.5	Critério dos destinatários .....	146
8.6.6	Critério do número de manifestações para a formação do ato.....	146
8.7	Legalidade e mérito do ato administrativo .....	146
8.8	Ato de governo.....	147
8.9	"Não ato": silêncio, omissão .....	148
8.10	Defeitos do ato administrativo .....	148
8.10.1	Incompetência .....	148
8.10.2	Ilegalidade do objeto.....	148
8.10.3	Defeito de forma .....	149
8.10.4	Defeito de motivo .....	149
8.10.5	Defeito do fim .....	149
8.11	Desfazimento do ato administrativo .....	150
8.11.1	A questão das nulidades em matéria de ato administrativo.....	150
8.11.2	Os principais meios de desfazimento.....	152
8.11.3	Anulação do ato administrativo.....	152
8.11.4	Revogação do ato administrativo.....	154
8.11.5	Cassação.....	155
8.12	Preservação do ato administrativo.....	156
8.12.1	Convalidação.....	156
8.12.2	Ratificação.....	156
8.12.3	Conversão .....	156
8.13	Bibliografia .....	156

## CAPÍTULO 9

	PROCESSO ADMINISTRATIVO.....	159
9.1	A processualidade ampla .....	159
9.2	Processo ou procedimento administrativo .....	160
9.3	Finalidades do processo administrativo .....	161
9.3.1	Garantia.....	161
9.3.2	Melhor conteúdo das decisões.....	161
9.3.3	Legitimação do poder .....	161
9.3.4	Correto desempenho da função .....	161
9.3.5	Justiça na Administração .....	162
9.3.6	Aproximação entre Administração e cidadãos .....	162
9.3.7	Sistematização de atuações administrativas.....	162
9.3.8	Facilitar o controle da Administração .....	162
9.4	O processo administrativo no rol dos direitos e garantias fundamentais.....	162
9.4.1	Litigantes em processo administrativo .....	163
9.4.2	Acusados no âmbito administrativo.....	163
9.5	O devido processo legal no âmbito administrativo.....	164
9.6	Princípios do processo administrativo.....	164
9.6.1	O princípio do contraditório.....	164
9.6.2	O princípio da ampla defesa.....	165
9.6.3	O princípio da razoável duração do processo.....	167
9.6.4	O princípio da oficialidade.....	167
9.6.5	O princípio da verdade material .....	168
9.6.6	O princípio do formalismo moderado .....	168
9.7	Tipologia do processo administrativo .....	169
9.8	Fases do processo administrativo .....	169
9.9	Jurisprudência.....	170
9.10	Codificação do processo administrativo – A Lei nº 9.784/99.....	170
9.11	Bibliografia .....	174

## CAPÍTULO 10

	LICITAÇÃO.....	175
10.1	Conceito .....	175

10.2	Legislação básica.....	175
10.3	Terminologia .....	177
10.4	Princípios .....	178
10.5	Modalidades.....	181
10.5.1	Concorrência.....	181
10.5.2	Tomada de preços .....	182
10.5.3	Convite.....	182
10.5.4	Concurso .....	182
10.5.5	Leilão .....	183
10.5.6	Pregão.....	183
10.6	Linhas-chave do processo licitatório .....	184
10.7	Registro cadastral .....	186
10.8	Registro de preços .....	186
10.9	Comissão de licitação .....	187
10.10	Fases do processo licitatório .....	187
10.11	Instauração ou abertura: o edital.....	188
10.12	Habilitação.....	189
10.13	Classificação .....	191
10.14	Julgamento.....	192
10.15	Homologação .....	194
10.16	Adjudicação.....	194
10.17	Inversão das fases da licitação .....	194
10.18	Dispensa e inexigibilidade .....	194
10.19	Anulação e revogação da licitação .....	200
10.20	Controle da licitação.....	201
10.21	Sanções administrativas .....	202
10.22	Tutela penal .....	203
10.23	Regime Diferenciado de Contratações Públ... – RDC.....	203
10.23.1	Aspectos gerais .....	203
10.23.2	Linhas básicas das regras aplicáveis às licitações no RDC .....	205
10.23.3	Procedimentos auxiliares das licitações.....	209
10.23.4	Contratos celebrados no RDC .....	209
10.23.5	Sanções administrativas no RDC .....	210
10.24	Bibliografia .....	211

## CAPÍTULO 11

	CONTRATOS CELEBRADOS PELA ADMINISTRAÇÃO .....	213
11.1	Considerações preliminares.....	213
11.2	Tipologia .....	214
11.3	Os contratos administrativos clássicos.....	214
11.3.1	Contrato de obras .....	215
11.3.2	Contrato de serviços.....	216
11.3.3	Contrato de compra .....	216
11.3.4	Contrato de concessão .....	216
11.3.5	Permissão de serviço público formalizada por contrato de adesão..	218
11.4	Aspectos fundamentais do regime jurídico dos contratos clássicos .	218
11.4.1	Interesse público e prerrogativas da Administração.....	218
11.4.2	Cláusulas exorbitantes.....	219
11.4.3	Alteração unilateral e direito ao equilíbrio econômico-financeiro....	219
11.4.4	Fiscalização.....	220
11.4.5	Não invocação da exceção do contrato não cumprido .....	220
11.4.6	Imposição de sanções.....	221
11.4.7	Rescisão unilateral.....	222
11.4.8	Ocupação provisória de bens e serviços .....	222
11.5	Duração do contrato.....	222
11.6	Prorrogação .....	223
11.7	Garantias .....	224
11.8	Formalização .....	224
11.9	Alteração. Imprevisão e fato do princípio.....	225
11.10	Outros aspectos da execução .....	227
11.11	Recebimento do objeto.....	227
11.12	Rescisão.....	228
11.12.1	Rescisão por ato unilateral e escrito da Administração.....	228
11.12.2	Rescisão amigável .....	229
11.12.3	Rescisão judicial .....	229
11.13	Pagamento .....	230
11.14	Contratos regidos parcialmente pelo direito privado .....	230
11.15	Novas figuras contratuais.....	231
11.15.1	Convênios e consórcios – Aspectos gerais .....	231

11.15.1.1 Convênios .....	232
11.15.1.2 Consórcios.....	235
11.15.2 Outras figuras .....	236
11.16 Contratos celebrados no RDC.....	238
11.17 Bibliografia .....	240
<b>CAPÍTULO 12</b>	
<b>BENS PÚBLICOS.....</b>	<b>243</b>
12.1 Introdução ao tema .....	243
12.2 Terminologia .....	243
12.3 Síntese histórica .....	244
12.4 Conceito .....	245
12.5 Tipologia.....	245
12.5.1 Critério da natureza .....	245
12.5.2 Critério dos aspectos geográficos.....	245
12.5.3 Critério dos titulares .....	246
12.5.4 Critério da destinação.....	247
12.6 Afetação e desafetação.....	249
12.7 Regime jurídico geral.....	249
12.8 Uso de bens públicos por particulares .....	251
12.8.1 Regime jurídico.....	252
12.8.2 Instrumentos: autorização de uso, permissão de uso, concessão de uso, concessão	252
de direito real de uso, outros instrumentos .....	252
12.9 Aquisição de bens públicos.....	256
12.10 Alienação de bens públicos.....	258
12.11 Notas a respeito de alguns bens públicos.....	261
12.11.1 Terras devolutas .....	261
12.11.2 Terrenos de marinha.....	262
12.11.3 Terrenos marginais ou reservados.....	263
12.11.4 Terras indígenas .....	263
12.11.5 Ilhas.....	264
12.12 Bibliografia .....	264
<b>CAPÍTULO 13</b>	
<b>SERVIDORES PÚBLICOS.....</b>	<b>265</b>
13.1 Introdução ao tema .....	265
13.2 Legislação .....	265
13.3 Terminologia .....	266
13.4 Tipos de vínculo de trabalho: funções, cargos e empregos.....	267
13.4.1 Noção.....	268
13.4.2 Acessibilidade .....	268
13.5 Cargos públicos .....	270
13.5.1 Noção.....	270
13.5.2 Tipologia.....	271
13.5.3 Vacância .....	273
13.5.4 Provimento .....	273
13.6 Regime jurídico.....	274
13.6.1 Regime estatutário.....	275
13.6.2 Regime celetista .....	276
13.6.3 Regime especial.....	276
13.7 Principais normas do regime estatutário .....	276
13.7.1 Vencimento, remuneração e subsídio .....	277
13.7.1.1 Natureza .....	277
13.7.1.2 Fixação e revisão .....	278
13.7.1.3 Irredutibilidade .....	278
13.7.1.4 Limite de remuneração .....	279
13.7.1.5 Vantagens .....	280
13.7.2 Direito à permanência no cargo: estabilidade e vitaliciedade .....	281
13.7.3 Acumulação de cargos.....	282
13.7.4 Exercício de mandato eletivo.....	283
13.7.5 Férias e décimo terceiro salário .....	284
13.7.6 Licenças.....	284
13.7.7 Direito de greve .....	285
13.7.8 Sindicalização.....	286
13.7.9 Aposentadoria e pensão .....	286
13.7.9.1 O atual regime de aposentadoria para os ocupantes de cargos efetivos .....	288

13.7.9.2 Aposentadoria de ocupantes de cargos em comissão, de funções temporárias e celetistas.....	291
13.7.9.3 Regime de previdência complementar .....	291
13.7.9.4 Acumulação de proventos ou de proventos com outra retribuição de inatividade .....	292
13.7.9.5 Acumulação de proventos com remuneração, subsídio ou salário	293
13.7.9.6 Regras de transição .....	293
13.7.9.6.1 Situação de quem preencheu todos os requisitos para se aposentar pelo regime anterior.....	293
13.7.9.6.2 Situação de quem já era aposentado .....	294
13.7.9.6.3 Situação de quem tenha ingressado em cargo efetivo até a data da publicação da Emenda nº 20/98 .....	296
13.7.9.6.4 Situação de quem tenha ingressado em cargo efetivo até a data da publicação da Emenda nº 41/2003.....	297
13.7.9.7 Pensões.....	298
13.7.9.8 Nova Reforma da Previdência .....	299
13.7.10 Deveres .....	301
13.8 Responsabilidade dos servidores.....	303
13.8.1 Responsabilidade criminal.....	303
13.8.2 Responsabilidade civil .....	304
13.8.3 Responsabilidade administrativa.....	305
13.8.3.1 Responsabilidade fiscal .....	305
13.9 Poder disciplinar.....	306
13.10 Regime disciplinar.....	306
13.10.1 Competência legal.....	307
13.10.2 Vinculação ao exercício do cargo, função ou emprego .....	307
13.10.3 Legalidade das infrações.....	307
13.10.4 Legalidade das sanções .....	308
13.10.5 Prescritibilidade .....	309
13.10.6 Motivação .....	309
13.11 Processo administrativo disciplinar.....	310
13.11.1 Noção e terminologia .....	310
13.11.2 Comissões processantes .....	310
13.11.3 Sindicância .....	311
13.11.4 Processo disciplinar <i>stricto sensu</i> : fases, recurso e revisão .....	311
13.12 Repercussão da sentença penal no processo administrativo disciplinar .....	313
13.13 Bibliografia .....	314

## CAPÍTULO 14

SERVIÇO PÚBLICO.....	315
14.1 Terminologia .....	315
14.2 Caracterização.....	315
14.3 Princípios diretores .....	317
14.4 Tipologia .....	318
14.5 Modos de prestação .....	319
14.6 Concessão de serviço público .....	319
14.6.1 Conceito legal e características .....	320
14.6.2 Concessão de serviço precedida de obra pública .....	321
14.6.3 Outros tipos de concessão .....	321
14.6.4 Aplicabilidade da Lei nº 8.987/95.....	321
14.6.5 Motivação da outorga de concessão ou permissão .....	322
14.6.6 Serviço adequado .....	322
14.6.7 Direitos e deveres dos usuários .....	322
14.6.8 Política tarifária.....	323
14.6.9 Licitação .....	324
14.6.10 Contrato de concessão .....	325
14.6.11 Encargos do concedente.....	325
14.6.12 Encargos da concessionária .....	325
14.6.13 Intervenção .....	326
14.6.14 Extinção da concessão .....	326
14.7 Permissão e autorização de serviço público .....	327
14.8 Arrendamento e franquia.....	328
14.9 Parceria público-privada .....	329
14.10 Procedimento de Manifestação de Interesse – PMI.....	330
14.11 Programa de Parcerias de Investimentos – PPI.....	331
14.12 Bibliografia .....	332

## CAPÍTULO 15

PODER DE POLÍCIA .....	333
15.1 Introdução ao tema .....	333
15.2 Síntese evolutiva .....	333
15.3 Crítica à noção. Contestação à crítica .....	334
15.4 Caracterização do poder de polícia.....	335
15.5 Polícia administrativa e polícia judiciária.....	336
15.6 Fundamentos e finalidades .....	336
15.7 Regime jurídico geral .....	337
15.8 Campo de atuação.....	338
15.9 Manifestações do poder de polícia.....	338
15.10 Limites.....	339
15.11 Sanções decorrentes do poder de polícia.....	340
15.12 Prescrição da ação punitiva da Administração Federal.....	340
15.13 Extensão excepcional do poder de polícia.....	341
15.14 Particulares no exercício do poder de polícia?.....	341
15.15 Bibliografia .....	341

## CAPÍTULO 16

LIMITAÇÕES AO DIREITO DE PROPRIEDADE .....	343
16.1 Introdução ao tema .....	343
16.2 Noção e objetivo .....	343
16.3 Restrições administrativas em geral .....	344
16.4 Tombamento .....	344
16.5 Ocupação temporária.....	346
16.6 Requisição.....	347
16.7 Servidão administrativa.....	347
16.8 Desapropriação .....	348
16.8.1 Noção.....	348
16.8.2 Legislação .....	349
16.8.3 Fundamento .....	350
16.8.4 Requisitos constitucionais da indenização .....	351
16.8.5 Bens expropriáveis .....	353
16.8.6 Competência.....	355
16.8.7 A declaração expropriatória e seus efeitos .....	355
16.8.8 Desapropriação por acordo.....	356
16.8.9 Ação expropriatória: juízo competente, petição inicial e contestação.....	356
16.8.10 Ação expropriatória: imissão provisória na posse .....	357
16.8.11 Ação expropriatória: perícia, sentença e recursos .....	358
16.8.12 Desistência da desapropriação.....	358
16.8.13 Destinação dos bens expropriados e retrocessão .....	358
16.8.14 Desapropriação indireta ou aposseamento administrativo.....	362
16.9 Bibliografia .....	362

## CAPÍTULO 17

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO .....	365
17.1 Introdução ao tema .....	365
17.2 Síntese evolutiva .....	365
17.3 A responsabilidade objetiva.....	366
17.4 A responsabilidade objetiva na legislação brasileira.....	367
17.5 O §6º do art. 37 da CF .....	368
17.6 A reparação do dano .....	370
17.7 Causas de exclusão total ou parcial da responsabilidade .....	371
17.8 Panorama dos casos de responsabilidade.....	372
17.9 Responsabilidade civil do Estado por atos jurisdicionais .....	372
17.10 Responsabilidade civil do Estado por atos legislativos .....	373
17.11 Bibliografia .....	373

## CAPÍTULO 18

CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	375
18.1 Controle, democracia e corrupção .....	375
18.2 Tipologia.....	376
18.3 Controles internos .....	376
18.3.1 Recursos administrativos .....	377
18.3.2 Autocontrole .....	382
18.3.3 Controle hierárquico .....	382

18.3.4 Controle de gestão .....	383
18.3.5 Inspeção, auditoria e correição.....	383
18.3.6 Supervisão .....	383
18.3.7 Pareceres vinculantes.....	384
18.3.8 Ouvidor.....	384
18.3.9 Controle financeiro.....	384
18.3.10 Controle da Administração indireta.....	384
18.4 Controle parlamentar.....	385
18.5 Controle do Tribunal de Contas.....	387
18.6 Controle da Administração pelo <i>ombudsman</i> .....	389
18.7 Controle jurisdicional da Administração .....	389
18.7.1 Sistemas de controle jurisdicional.....	390
18.7.2 O princípio da inafastabilidade do controle do Poder Judiciário .....	390
18.7.3 Inexigência de esgotamento da via administrativa .....	390
18.7.4 Alcance do controle jurisdicional.....	392
18.7.5 Consequências do controle jurisdicional .....	393
18.7.6 A Administração em juízo.....	394
18.7.7 Meios jurisdicionais de oposição à Administração .....	402
18.7.8 Mandado de segurança individual e coletivo .....	403
18.7.8.1 Mandado de segurança coletivo .....	408
18.7.9 Ação popular.....	410
18.7.10 Ação civil pública.....	411
18.7.11 <i>Habeas data</i> .....	413
18.8 Meios consensuais de resolução de litígios envolvendo a Administração.....	414
18.9 Bibliografia .....	416
 BIBLIOGRAFIA.....	417
 ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO.....	427